

# Consejo de Seguridad

Distr. general
20 de marzo de 2019
Español
Original: inglés

## Aplicación de la resolución 2334 (2016) del Consejo de Seguridad

### Informe del Secretario General

## I. Introducción

1. En este informe, que es el noveno informe trimestral sobre la aplicación de la resolución 2334 (2016) del Consejo de Seguridad, se examina y evalúa la aplicación de la resolución desde mi informe anterior sobre el tema, que fue presentado oralmente por mi Coordinador Especial para el Proceso de Paz del Oriente Medio y Representante Personal el 18 de diciembre de 2018. El informe abarca los acontecimientos ocurridos entre el 15 de diciembre de 2018 y el 15 de marzo de 2019.

## II. Actividades de asentamiento

2. En su resolución 2334 (2016), el Consejo de Seguridad reafirmó que el establecimiento de asentamientos por parte de Israel en el territorio palestino ocupado desde 1967, incluida Jerusalén Oriental, no tenía validez legal y constituía una flagrante violación del derecho internacional y un obstáculo importante para el logro de la solución biestatal y de una paz justa, duradera y general. En la misma resolución, el Consejo reiteró su exigencia de que Israel pusiera fin de inmediato y por completo a todas las actividades de asentamiento en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y que respetara plenamente todas sus obligaciones jurídicas a ese respecto. En el período sobre el que se informa no se ha adoptado ninguna medida en ese sentido.

3. Durante el período que abarca el informe, las autoridades israelíes han promovido, aprobado o licitado la construcción de unas 3.150 viviendas en la zona C de la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental. Esta cifra comprende planes de promoción para unas 2.500 unidades y los anuncios de licitación para otras 650 unidades.

4. Casi la mitad de todas las viviendas planeadas se construirán en lugares alejados en el interior de la Ribera Occidental, incluidas 500 unidades en la zona de Nablus y 120 en la provincia de Hebrón. Uno de los planes legaliza en la práctica el asentamiento de avanzada de Ibei HaNahal como barrio del asentamiento de Ma'ale Amos en la provincia de Hebrón. Se trata de la primera decisión de ese tipo que se toma en casi cinco años.

19-04732 (S) 250319 250319





5. El 19 de diciembre, el Knesset aprobó en una votación preliminar un proyecto de ley avalado por el Gobierno que permitiría la legalización de unos 66 asentamientos de avanzada ilegales esparcidos por toda la Ribera Occidental ocupada en el plazo de dos años a partir de su promulgación. El proyecto de ley también exige a las autoridades israelíes que, durante esos dos años, suministren financiación, electricidad y otros servicios a esos asentamientos de avanzada y paralicen la ejecución de las órdenes de demolición, a menos que el Gobierno decida la contrario.

6. En otra medida adoptada a mediados de diciembre el Gobierno de Israel estableció un equipo para acelerar la legalización de los puestos de avanzada y las viviendas de asentamientos construidos ilegalmente con arreglo a la legislación israelí. Esa iniciativa se puso en marcha a raíz de una opinión emitida por la Abogacía General del Estado el 13 de diciembre que permite al Gobierno iniciar los trámites para legalizar retroactivamente las viviendas construidas "de buena fe" en asentamientos, incluso en propiedades privadas palestinas, cuando en el momento de su construcción se creyera erróneamente que se trataba de "terrenos estatales" con arreglo a la legislación israelí. Unas 2.000 unidades construidas en asentamientos distribuidos por toda la Ribera Occidental se podrían legalizar retroactivamente amparándose en ese mecanismo, lo que se conoce comúnmente como el principio de "regulación del mercado".

7. El 3 de enero, tras una orden dictada por el Tribunal del Distrito de Jerusalén, las Fuerzas de Defensa de Israel desalojaron a docenas de colonos del antiguo asentamiento de avanzada de Amona, ubicado en las inmediaciones del asentamiento de Ofra al norte de la Ribera Occidental ocupada, que había sido desalojado en febrero de 2017 en cumplimiento de una orden del Tribunal Supremo de Israel. El 12 de febrero, las autoridades israelíes retiraron y confiscaron varias viviendas móviles utilizadas como asentamientos de avanzada cera del asentamiento de Itamar.

8. Durante el período sobre el que se informa, las demoliciones y confiscaciones de estructuras de propiedad palestina continuaron en toda la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental. En total, las autoridades israelíes demolieron o confiscaron 133 estructuras, lo que causó el desplazamiento de 252 personas y afectó a otras 20.157, alegando que no tenían un permiso de construcción emitido por Israel, cuya obtención es casi imposible para los palestinos.

9. Entre las estructuras demolidas se encontraban partes de tres conducciones de agua en la zona C, que abastecían o iban a abastecer las aldeas de Beyt Dajan y Beyt Furik en Nablus (donde viven unas 18.000 personas), 13 comunidades de pastores de la zona de Masafer Yatta de Hebrón (1.200 personas) y la comunidad beduina de Wadi Abu Hindi que vive en Jerusalén (320 personas). Todas esas comunidades padecen una grave escasez de agua, sobre todo en verano. Dos de las conducciones de agua estaban financiadas por donantes internacionales como proyectos de asistencia humanitaria.

10. En la Jerusalén Oriental ocupada, el día 17 de febrero, tras una decisión de un tribunal israelí, las fuerzas de seguridad de Israel desalojaron a una familia palestina de su hogar en la Ciudad Vieja y facilitaron su entrega a colonos israelíes, quienes habían invocado una ley israelí que permite a los ciudadanos israelíes, pero no a los palestinos, reclamar terrenos de su propiedad con anterioridad a 1948. El desalojo causó el desplazamiento de ocho miembros de la familia, incluidos tres niños. Otras siete familias de la Ciudad Vieja corren el peligro de ser desalojadas y, según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, un total de 200 familias palestinas de la Jerusalén Oriental ocupada se enfrentan a un riesgo similar. En el barrio de Sheykh Jarrah, otros 32 palestinos corren el peligro inminente de ser desalojados.

# III. Violencia contra los civiles, incluidos actos de terror

11. En su resolución 2334 (2016), el Consejo de Seguridad pidió que se adoptaran medidas inmediatas para prevenir todos los actos de violencia contra los civiles, incluidos los actos de terror, así como todos los actos de provocación y destrucción, que se rindieran cuentas a este respecto y que se cumplieran las obligaciones en virtud del derecho internacional con miras al fortalecimiento de los esfuerzos en curso para combatir el terrorismo, en particular mediante la coordinación de las medidas de seguridad existentes, y para condenar claramente todos los actos de terrorismo. No obstante, el período sobre el que se informa se caracterizó por los actos de violencia registrados en todo el Territorio Palestino Ocupado, incluidos el uso continuado de fuerza letal contra los manifestantes palestinos en Gaza y el lanzamiento de cohetes, morteros y artefactos incendiarios desde Gaza hacia Israel por Hamás y otros militantes palestinos.

12. En total, 27 palestinos, incluidos 10 niños, murieron a manos de las fuerzas de seguridad israelíes en el curso de manifestaciones, enfrentamientos, ataques aéreos, operaciones de seguridad y otros incidentes.

13. En Gaza, las manifestaciones junto a la valla perimetral continuaron, con grupos relativamente pequeños durante la semana pero con un número de participantes cercano a 10.000 cada viernes. Aunque la mayoría de las manifestaciones fueron pacíficas, algunos participantes cometieron actos violentos, como el lanzamiento de artefactos incendiarios y explosivos contra Israel, la colocación de artefactos explosivos improvisados o el intento de saltar la valla. Las fuerzas de seguridad de Israel respondieron utilizando gases lacrimógenos, balas de metal recubiertas de goma y munición real.

14. En febrero, después de una pausa de varios meses, los militantes palestinos reanudaron el lanzamiento de globos con artefactos incendiarios o explosivos desde Gaza hacia Israel, uno de los cuales explotó cerca de una casa y provocó daños en ella. Durante el período sobre el que se informa, se lanzaron por el aire hacia Israel 40 artefactos incendiarios. No se registraron bajas como consecuencia de ello. Las Fuerzas de Defensa de Israel respondieron atacando objetivos identificados como emplazamientos de militantes en Gaza.

15. Durante el período sobre el que se informa, 20 palestinos murieron en Gaza debido al uso de munición real por las fuerzas de seguridad israelíes o a consecuencia de las heridas sufridas anteriormente, entre ellos 1 mujer, 7 niños y 1 persona con discapacidad mental. Otras 3.415 personas resultaron heridas, y 4 soldados israelíes también fueron heridos por bombas incendiarias, artefactos explosivos, piedras o disparos.

16. Durante el período sobre el que se informa, los militantes palestinos dispararon 46 cohetes y 6 granadas de mortero contra Israel. La Fuerza Aérea de Israel lanzó 123 misiles contra emplazamientos militares y espacios abiertos de Gaza. El 22 de enero, militantes palestinos abrieron fuego en dos ocasiones desde Gaza contra soldados de las Fuerzas de Defensa de Israel que patrullaban el perímetro. Un soldado sufrió heridas leves cuando un disparo de un francotirador alcanzó su casco. Las Fuerzas de Defensa de Israel respondieron con disparos de artillería contra los puestos de observación de los militantes y mataron a un miembro de las Brigadas Al-Qassam de Hamás e hirieron a otros cuatro. Por su parte, la Fuerza Aérea de Israel lanzó cinco misiles contra objetivos militares de Hamás, aunque no se informó que hubiera habido heridos. El 14 de marzo, los militantes dispararon 10 cohetes contra Israel, incluidos dos dirigidos contra Tel Aviv, la primera vez que eso ocurría desde el conflicto de 2014. La Fuerza Aérea de Israel respondió lanzando ataques contra 100 objetivos que

identificó como bases de los militantes en Gaza. No se registraron bajas como consecuencia de ello.

17. Los proveedores de servicios de salud en Gaza siguieron haciendo lo posible por tratar a los heridos en las manifestaciones. Un número considerable de ellos necesitaban tratamientos médicos complejos que no estaban disponibles en Gaza. En general, el 67 % de los pacientes que solicitaron recibir tratamiento fuera de Gaza durante el período sobre el que se informa recibieron permiso de Israel para ello. De todos los pacientes que habían resultado heridos durante las manifestaciones, un 5 % de los que solicitaron recibir tratamiento fuera de Gaza recibieron permiso de Israel para ello.

18. La Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH) denunció incidentes de intercambio de disparos en el mar frente a la costa de Gaza en los que resultaron heridos 11 pescadores palestinos, incluido 1 que fue alcanzado por disparos con munición real lanzados por la Armada de Israel. Otros 20 fueron detenidos, incluido un niño, y nueve barcos fueron confiscados durante los incidentes.

19. A partir del 14 de marzo y durante varios días, miles de palestinos de Gaza protestaron por la difícil situación económica y la injusticia como consecuencia de la división entre los palestinos y la toma de Gaza por Hamás valiéndose de la fuerza y la violencia. Las fuerzas de seguridad de Hamás respondieron con una campaña de detenciones y de violencia contra los manifestantes, entre ellos mujeres y niños. Asimismo, periodistas y personal de la Comisión Independiente de Derechos Humanos recibieron brutales palizas y sus casas fueron allanadas.

20. Durante el período sobre el que se informa, 7 palestinos murieron a consecuencia de disparos en la Ribera Occidental, incluidos 3 niños. Otros 797 palestinos fueron heridos por las fuerzas de seguridad israelíes, incluidos 193 niños, durante las manifestaciones, los enfrentamientos, las operaciones de seguridad y otros incidentes. En total las fuerzas israelíes detuvieron a 127 palestinos, incluidos 20 niños.

21. El 7 de febrero, una mujer israelí de 19 años fue atacada, agredida sexualmente y matada a cuchillazos en un bosque al suroeste de Jerusalén. Las fuerzas de seguridad israelíes detuvieron a un sospechoso palestino quien confesó que el móvil de ese crimen era de carácter nacionalista. El 7 de marzo fue acusado de asesinato y agresión sexual.

22. Durante el período sobre el que se informa, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios documentó 71 incidentes en los que colonos israelíes habían atacado a palestinos o causado daños en sus propiedades, lo que supone un aumento del 23 % en relación con el período abarcado en informe anterior. La Oficina también documentó 47 ataques de palestinos contra colonos israelíes en la Ribera Occidental en los que había habido 12 heridos y habían sufrido daños 37 vehículos.

23. El 25 de diciembre, el convoy del Primer Ministro palestino fue atacado con piedras que alcanzaron e hirieron a dos de sus guardaespaldas. El ataque se produjo en el mismo lugar en el que los colonos habían lanzado piedras contra un vehículo palestino en octubre, un incidente en el que había muerto una mujer palestina. En relación con este último crimen, el 24 de enero las autoridades israelíes acusaron a un joven israelí de 16 años de haber causado la muerte de la mujer palestina.

24. El 26 de enero, varios israelíes armados del puesto de avanzada de Adei Ad entraron en la aldea vecina de Mughayyir, situada cerca de Ramala, y atacaron a residentes palestinos, incluso utilizando munición real. En esos enfrentamientos murió un palestino de 38 años y otros 15 resultaron heridos. Las Fuerzas de Defensa de Israel dijeron que habían dispersado la muchedumbre utilizando “medios antidisturbios”. Según los testigos, las Fuerzas de Defensa de Israel utilizaron gases lacrimógenos y munición real para dispersar a los palestinos pero no intervinieron

para prevenir la violencia de los colonos. Según se ha informado, las Fuerzas de Defensa y la Policía de Israel han abierto una investigación sobre ese incidente.

25. El ACNUDH también observó un aumento de los casos de violencia y acoso por los colonos en la zona H2 de Hebrón tras la decisión tomada por el Gobierno de Israel el 28 de enero de no renovar el mandato de la Presencia Internacional Temporal en Hebrón. El 12 de febrero, dos colonos acompañados por cuatro miembros de las fuerzas de seguridad israelíes entraron en la vivienda de una familia palestina, situada junto a un asentamiento en la Ciudad Vieja de Hebrón, y presuntamente amenazaron con matar a todos los miembros y quedarse con su casa. El 17 de febrero, un niño palestino de 14 años perteneciente a esa misma familia fue detenido en la Ciudad Vieja por las fuerzas de seguridad israelíes, que lo llevaron esposado y con los ojos vendados, presuntamente por lanzar piedras, aunque fue puesto en libertad el día siguiente. La presión ejercida por la organizaciones de colonos también hizo que otra organización, el Consejo Mundial de Iglesias, suspendiera temporalmente su presencia de protección en el marco del Programa Ecuménico de Acompañamiento en Palestina e Israel. En las semanas siguientes a la retirada de la Presencia Internacional Temporal en Hebrón, las fuerzas de seguridad israelíes declararon zonas militares de acceso restringido varias partes de la zona H2 durante períodos de duración variable, lo que dificultó aún más el acceso de las organizaciones humanitarias y de derechos humanos, incluidas las organizaciones que mantienen una presencia de protección.

## IV. Incitación, provocación y retórica incendiaria

26. En su resolución 2334 (2016), el Consejo de Seguridad exhortó a ambas partes a que actuaran de conformidad con el derecho internacional, incluido el derecho internacional humanitario, y sus acuerdos y obligaciones anteriores, a que demostraran serenidad y contención, y a que se abstuvieran de realizar actos de provocación e incitación y de hacer declaraciones que enardecieran los ánimos, con el fin de, entre otras cosas, distender la situación sobre el terreno, restablecer la confianza, demostrando mediante políticas y medidas un compromiso genuino con la solución biestatal, y crear las condiciones necesarias para promover la paz. La provocación, la incitación y la retórica incendiaria continuaron a lo largo del período sobre el que se informa.

27. Algunos cargos de Fatah y la Autoridad Palestina siguieron glorificando a los autores de ataques contra los israelíes, incluso a través de los medios sociales, refiriéndose habitualmente a ellos como “héroes” o “motivo de orgullo” y acogiendo favorablemente los ataques que se habían producido. A finales de febrero, un miembro de Fatah compartió en su cuenta en un medio social una falsedad despectiva y antisemita en la que se daba a entender que los judíos eran moralmente corruptos y, por lo tanto, se merecían lo que les había pasado en el Holocausto. El mensaje fue borrado posteriormente. A mediados de febrero, un alto cargo de Fatah declaró que el Primer Ministro Benjamin Netanyahu había asistido a la Conferencia de Varsovia sobre la paz y la seguridad en el Oriente Medio “para recordarnos el Holocausto y Auschwitz, [aunque] en cada ciudad de Palestina... hay un Auschwitz israelí para masacrar a palestinos”. En Gaza, Hamás y la Yihad Islámica Palestina siguieron utilizando también una retórica de incitación y enardecimiento de los ánimos durante el período sobre el que se informa. El 22 de febrero, un miembro del politburó de Hamás declaró a los medios de comunicación que las grandes marchas por el retorno eran un mensaje de que los palestinos “limpiarían su tierra de [impurezas] y solo les harían desistir el martirio o la victoria”.

28. Mientras tanto, algunos políticos israelíes también siguieron haciendo declaraciones incendiarias. Varios ministros rechazaron abiertamente el derecho de los palestinos a formar un Estado, asegurando que un Estado palestino “pondría en peligro” la existencia de Israel. Otros pidieron que se creara una situación de “hechos consumados sobre el terreno” mediante la anexión de la zona C y el ejercicio de la soberanía sobre ella. En febrero un miembro del Gobierno y dirigente de uno de los partidos participantes en las próximas elecciones legislativas propuso que se anexionara la zona C de la Ribera Occidental y se reconociera la “plena ciudadanía” a los palestinos que vivían en ella. Un miembro del Knesset también propuso que Israel “volviera a recurrir a los asesinatos selectivos” en la Franja de Gaza.

29. En Jerusalén, la tensión volvió a estallar el 16 de febrero en Al-Haram al-Sharif (Monte del Templo) cuando la policía israelí instaló una valla metálica y un cierre en lo alto de las escaleras que llevan a Bab al-Rahmah (Puerta de la Misericordia) dos días después de que se reanudaran las oraciones en ese lugar por primera vez desde 2003. La puerta y el edificio en que se encuentra no se habían utilizado desde 2003, después de que un tribunal israelí prohibiera el acceso del Comité del Patrimonio Mundial Islámico al lugar aduciendo que estaba siendo utilizado para actividades ilícitas. El Consejo de Habices sostiene que el edificio se debe abrir para las oraciones islámicas y ser restaurado para poder utilizarlo. Entre el 17 y el 21 de febrero, la policía israelí y los fieles palestinos se enfrentaron en repetidas ocasiones cuando los fieles trataron de retirar la valla metálica para acceder a la zona de Bab al-Rahmah y practicar sus rezos en ella. Las tensiones entre los fieles palestinos y la policía israelí han continuado desde entonces.

## V. Medidas positivas para invertir las tendencias negativas

30. En su resolución 2334 (2016), el Consejo de Seguridad pidió que se adoptaran de inmediato medidas positivas para invertir las tendencias negativas sobre el terreno que estaban haciendo peligrar la solución biestatal. En el período sobre el que se informa se observaron algunos acontecimientos positivos, aunque fueron superados en gran medida por las tendencias negativas.

31. Se avanzó considerablemente en la ejecución del conjunto de proyectos humanitarios y económicos urgentes aprobados en septiembre por el Comité Especial de Enlace para la Coordinación de la Asistencia Internacional a los Palestinos con miras a estabilizar la situación en Gaza, impedir la escalada de la tensión y apoyar los esfuerzos de reconciliación dirigidos por Egipto. Desde entonces, las Naciones Unidas han recaudado casi 110 millones de dólares (de un total de 210 millones), de los que 60 millones se han dedicado a la compra de combustible, 4,6 millones a los servicios de salud y 44,25 millones a los programas de efectivo por trabajo.

32. Gracias a los programas de efectivo por trabajo se han creado 4.200 empleos y se espera crear otros 15.000 pronto. Estos acontecimientos se produjeron en el contexto de unas elevadas tasas de desempleo (50 % en el cuarto trimestre de 2018), pobreza e inseguridad alimentaria. Más de 2.370 familias (unas 13.300 personas) siguen desplazadas internamente como resultado de las hostilidades de 2014. Durante el período sobre el que se informa, los recortes en la financiación de los donantes han obligado al Programa Mundial de Alimentos a reducir en un 20 % la cuantía de las transferencias en efectivo a 166.000 personas de Gaza, que pasó de 10 dólares a 8 dólares por persona al mes.

33. Los fondos recibidos hasta la fecha han permitido aumentar temporalmente el suministro de energía en Gaza (a entre 9 y 12 horas de electricidad al día), lo que facilitó el suministro de grandes cantidades de medicamentos esenciales y la realización de miles de operaciones urgentes. Pese al aumento del abastecimiento de

electricidad, se sigue necesitando urgentemente combustible para los generadores auxiliares, a fin de abastecer las salas de emergencia y operaciones durante los cortes de energía, porque las reservas se están agotando. Esa situación obliga a reducir o suspender los servicios en algunos hospitales y clínicas, especialmente los servicios de esterilización, imágenes de diagnóstico y limpieza. La situación se ve agravada por la escasez de medicamentos y suministros esenciales debido a la falta de fondos. La falta de combustible para generadores también tiene efectos negativos para las instalaciones de abastecimiento de agua y saneamiento, cuya importancia es crítica.

34. En febrero de 2019, el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia asignó 8 millones de dólares para el Territorio Palestino Ocupado, el 70 % de los cuales se invirtió en atender las necesidades de servicios de salud, agua y saneamiento en Gaza. El 4 de marzo, el fondo mancomunado para la ayuda humanitaria gestionado por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios anunció también una asignación de 12 millones de dólares, de los cuales el 75 % estarán destinados a Gaza.

35. Se siguió avanzando en la reparación de las viviendas totalmente destruidas o parcialmente dañadas durante el conflicto de 2014, y durante el período que abarca el informe se reconstruyeron 167 viviendas y se repararon otras 44. Asimismo, se desembolsaron 23 millones de dólares destinados a los trabajos de reconstrucción de viviendas.

36. El Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza, establecido con carácter temporal, sigue desempeñando un papel importante en la reconstrucción, así como en los trabajos de construcción de nuevos edificios en Gaza. En el período sobre el que se informa, se lograron importantes mejoras gracias al examen conjunto del Mecanismo realizado por el Gobierno de Israel, la Autoridad Palestina y las Naciones Unidas. Se espera que esas mejoras contribuyan a aumentar considerablemente la eficacia, el funcionamiento, la previsibilidad y la transparencia del Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza, entre otras cosas haciendo que sea más fácil de usar, reduciendo el plazo necesario para aprobar la entrada de materiales y estimulando la actividad económica.

37. Por otro lado, con el fin de apoyar la ejecución de proyectos humanitarios y económicos, cuya importancia es crucial, las Naciones Unidas establecieron una Dependencia de Gestión de Proyectos en Gaza. La Dependencia, que comenzó a funcionar en enero de 2019, proporciona orientación y apoyo a los usuarios del Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza. También colabora con los organismos de las Naciones Unidas para aumentar la eficacia de los programas sobre el terreno, y apoya la ejecución de los proyectos humanitarios y económicos urgentes mencionados urgentemente por el Comité Especial de Enlace.

38. El cruce fronterizo de Rafah entre Egipto y Gaza permaneció abierto en ambos sentidos durante el período sobre el que se informa, a pesar de que la Autoridad Palestina retiró a su personal del cruce el 7 de enero. Entre el 15 de diciembre y el 11 de marzo, un total de 9.405 personas entraron en Gaza y 14.473 salieron de la Franja a través del cruce de Rafah. El número de salidas mensuales de palestinos desde Gaza a Israel alcanzó el nivel máximo en dos años en los meses de diciembre, enero y febrero, y el volumen de las exportaciones desde Gaza también llegó a su nivel máximo desde el endurecimiento de los cierres por Israel en 2007.

39. El 2 de enero, por primera vez desde 2000, Israel amplió una pequeña sección de la zona pesquera central de Gaza a 12 millas náuticas. La pesca en las zonas norte y sur de la Franja de Gaza sigue restringida a 6 millas náuticas. No obstante, la pesca sigue sin estar permitida en toda la extensión de 20 millas náuticas de la zona de actividad marítima L, según lo establecido en los Acuerdos de Oslo.

40. El 14 de enero, ministros israelíes y palestinos participaron, junto con sus homólogos de Chipre, Egipto, Grecia, Italia y Jordania, en una cumbre regional celebrada en El Cairo en la que examinaron las posibilidades de cooperación para la explotación de las reservas de gas natural descubiertas recientemente y las industrias conexas en el Mediterráneo Oriental.

41. El 10 de marzo, el Presidente palestino Mahmoud Abbas invitó a Mohamed Shtayyeh a entablar consultas sobre la formación de un nuevo Gobierno tras la dimisión del Gabinete del Primer Ministro Rami Hamdallah el 29 de enero.

42. Las tendencias negativas siguen ensombreciendo los acontecimientos positivos. El 17 de febrero, el Gobierno de Israel comenzó a aplicar la ley aprobada por el Knesset en julio de 2018 que exige al Gobierno de Israel congelar, con cargo a los ingresos fiscales que recauda en nombre de la Autoridad Palestina y que transfiere a esta, una suma igual a la abonada por la Autoridad Palestina "directa o indirectamente" a palestinos o familias de palestinos que hayan sido condenados por tribunales israelíes por su presunta implicación en "actividades terroristas" o en otros delitos relacionados con la seguridad, con arreglo al derecho israelí, o que hayan muerto en el curso de esas actividades. La justificación jurídica de Israel es que esos pagos vulneran la obligación contraída por las partes en los Acuerdos de Oslo de "tomar todas las medidas necesarias para prevenir los actos de terrorismo, delitos y hostilidades dirigidos contra la otra parte" e impedir la incitación a cometerlos. En consecuencia, el 17 de febrero Israel anunció que, a lo largo de 2019, congelaría unos 139 millones de dólares de los ingresos fiscales que recaudaba en nombre de la Autoridad Palestina, lo que equivale a un poco más del 6 % de las transferencias totales de ingresos realizadas en 2018.

43. El 21 de febrero, la Autoridad Palestina comunicó al Gobierno de Israel su rechazo de esa decisión unilateral y afirmó que, con arreglo al Protocolo de París, no se podía descontar ninguna suma sin el consentimiento de las dos partes y que no iba a suspender los pagos de asistencia social a las familias de los presos. A partir de esa fecha, la Autoridad Palestina se ha negado a aceptar las trasferencias de ingresos fiscales por Israel y ha declarado que no aceptará ningún ingreso si no se transfiere la suma pagadera en su totalidad. Las transferencias de ingresos fiscales por Israel representan hasta un 65 % de los ingresos totales del Gobierno palestino. Esta decisión ha obligado al Gobierno palestino a aplicar severas medidas de austeridad, entre otras la reducción de los pagos de sueldos a los funcionarios públicos, la suspensión de todos los ascensos, nombramientos y bonificaciones, y de la adquisición de bienes y vehículos, y la reducción de los gastos de viajes, atenciones sociales y combustible. Asimismo, la Autoridad Palestina ha retrasado los pagos de asistencia social a algunas de las familias más pobres del país.

44. El 28 de febrero, la Comisión Internacional Independiente de Investigación de las protestas en el Territorio Palestino Ocupado, establecida por el Consejo de Derechos Humanos en su resolución S-28/1, publicó su informe sobre las manifestaciones que tuvieron lugar en Gaza entre el 30 de marzo y el 31 de diciembre de 2018, la respuesta de las fuerzas de seguridad israelíes a esas manifestaciones y los efectos para la población civil de Gaza e Israel. La Comisión determinó que había motivos razonables para creer que, salvo en dos casos de todos los incidentes que había investigado, en los que habían muerto 189 personas y otras 300 habían resultado heridas, el uso de munición real contra los manifestantes por las fuerzas de seguridad israelíes había sido ilegal.

45. Las tensiones entre Fatah y Hamás aumentaron durante el período sobre el que se informa, lo que agravó aún más la división entre Gaza y la Ribera Occidental. La falta de progresos en la reconciliación entre los palestinos también ha afectado negativamente a las condiciones, ya bastante deterioradas, de los sectores de la salud

y la educación en Gaza. Durante el período sobre el que se informa, los sueldos de más de 5.000 empleados públicos de Gaza se redujeron. En enero, el Ministerio de Salud en Gaza informó de que 263 de sus empleados, la mayoría de los cuales eran médicos, no habían recibido el pago de sus sueldos de la Autoridad Palestina. Según las noticias, otros 400 empleados del sistema educativo, incluidos unos 270 maestros, tampoco recibieron sus sueldos en enero de 2019.

46. El acuerdo de El Cairo permitió que la Autoridad Palestina asumiera el control de los cruces con Gaza en noviembre de 2017. Sin embargo, a finales de febrero de 2019, la Autoridad Palestina había dejado de mantener una presencia en los cruces de Kerem Shalom y Rafah. La Autoridad Palestina retiró su personal del cruce de Rafah el 7 de enero debido al aumento de las tensiones con Hamás. Asimismo, el personal contratado por Hamás volvió a asumir el control del lado palestino en el cruce de Kerem Shalom el 17 de febrero. Esos cambios provocaron el cierre temporal y parcial del cruce de Rafah, aunque se ha vuelto a abrir en ambas direcciones. Hasta la fecha no se han registrado cambios en los procedimientos o el flujo de bienes en el cruce de Kerem Shalom.

47. En diciembre de 2018, el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) anunció que había recaudado fondos suficientes para cubrir su déficit de 446 millones de dólares acumulado en 2018. Más de 42 donantes aumentaron sus contribuciones desde 2017 y el OOPS adoptó también medidas internas para reducir los costos.

# VI. Iniciativas de las partes y la comunidad internacional para hacer avanzar el proceso de paz y otros acontecimientos pertinentes

48. En su resolución 2334 (2016), el Consejo de Seguridad exhortó a todos los Estados a que establecieran una distinción, en sus relaciones pertinentes, entre el territorio del Estado de Israel y los territorios ocupados desde 1967. No hay constancia de que ningún Estado tomara medidas en ese sentido durante el período sobre el que se informa.

49. En su resolución 2334 (2016), el Consejo de Seguridad exhortó también a todas las partes a que, en interés de promover la paz y la seguridad, hicieran esfuerzos colectivos para iniciar negociaciones creíbles, y pidió a este respecto que se intensificaran y aceleraran el apoyo y los esfuerzos diplomáticos regionales e internacionales con objeto de lograr sin demora una paz justa, duradera y general en el Oriente Medio, sobre la base de las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, los principios de referencia de la Conferencia de Madrid, incluido el principio de territorio por paz, la Iniciativa de Paz Árabe y la hoja de ruta del Cuarteto, y de poner fin a la ocupación israelí que había comenzado en 1967.

50. En respuesta a la invitación cursada por la Federación de Rusia, representantes de 12 facciones palestinas, incluidos Fatah y Hamás, participaron en la tercera reunión entre palestinos que se celebró en Moscú del 11 al 13 de febrero. Los representantes de Fatah acogieron con beneplácito esas reuniones, que constituían una oportunidad para que Egipto reanudara los esfuerzos para aplicar los acuerdos firmados previamente en El Cairo. Hamas también declaró que las facciones palestinas estaban de acuerdo, entre otras cosas, en poner fin a la división, reforzar la unidad nacional y asegurar el derecho al retorno. En la reunión, 8 de las 12 facciones participantes respaldaron el texto propuesto para una declaración final, aunque cabe destacar que la Yihad Islámica Palestina y Hamás se abstuvieron porque se hacía referencia a la Organización de Liberación de Palestina como la única representante legítima del

pueblo palestino y al establecimiento de un Estado palestino en el territorio ocupado desde 1967, con Jerusalén Oriental como su capital.

51. Los días 18 y 19 de febrero, un grupo de ministros de relaciones exteriores de países árabes y europeos se reunió en Dublín para examinar el proceso de paz en el Oriente Medio. Los participantes expresaron alarma por el deterioro de la situación sobre el terreno y reafirmaron su apoyo y su compromiso inquebrantables respecto de la solución biestatal, de conformidad con las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, los parámetros internacionales de larga data y los acuerdos anteriores. Los participantes también destacaron la importancia de promover la reconciliación entre los palestinos.

52. El 25 de febrero, durante su primera cumbre conjunta celebrada en Sharm el-Sheikh (Egipto), los dirigentes de los Estados miembros de la Liga de los Estados Árabes y la Unión Europea refirmaron sus posiciones comunes sobre el proceso de paz en el Oriente Medio, incluido el estatuto de Jerusalén, y sobre la ilegalidad, con arreglo al derecho internacional, de los asentamientos israelíes en los territorios palestinos ocupados. También reiteraron su compromiso de llegar a una solución biestatal basada en las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas como la única manera realista de poner fin a la ocupación que había comenzado en 1967, incluida la de Jerusalén Oriental, y de lograr una paz justa, duradera y general entre los israelíes y los palestinos a través de negociaciones directas entre las partes en las que se abordaran todas las cuestiones relativas al estatuto definitivo. Los participantes recordaron la importancia de mantener el *statu quo* histórico de los lugares sagrados islámicos de Jerusalén, incluso en lo relativo a la custodia hachemita de esos lugares. También exhortaron a todas las partes a que adoptaran medidas inmediatas para lograr un cambio radical que mejorara la situación en Gaza, respetando plenamente el derecho internacional, incluido el derecho de los derechos humanos y el derecho humanitario, especialmente en lo relativo a la protección de los civiles, y reafirmaron la función indispensable del OOPS.

53. El 28 de enero, el Primer Ministro de Israel anunció que su país no prorrogaría el mandato de la Presencia Internacional Temporal en Hebrón más allá del 31 de enero. El 1 de febrero, los ministros de relaciones exteriores de los países que aportaban personal a la Presencia Internacional Temporal (Italia, Noruega, Suecia, Suiza y Turquía) emitieron un comunicado conjunto en el que lamentaron la decisión unilateral de Israel y afirmaron que constituía una “desviación” de lo dispuesto en el Acuerdo de Oslo II y socavaba uno de los pocos mecanismos establecidos para la solución del conflicto entre israelíes y palestinos.

# VII. Observaciones

54. La expansión de los asentamientos israelíes ilegales en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, continúa sin cesar. La promoción, aprobación o licitación de más de 3.000 unidades en la Ribera Occidental ocupada representa el mayor volumen de proyectos presentados conjuntamente desde mayo de 2018. Reitero que el establecimiento de asentamientos en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, no tiene efectos legales y constituye una flagrante violación del derecho internacional, como se indica en la resolución 2334 (2016), y debe cesar de inmediato y por completo. La existencia y la expansión de los asentamientos alimentan la ira y la frustración entre la población palestina y socavan gravemente las posibilidades de poner fin a la ocupación y hacer realidad la solución biestatal, ya que van reduciendo progresivamente la posibilidad de establecer un Estado palestino contiguo y viable. Además, los intentos de aprobar leyes para aplicar

directamente el derecho israelí en la Ribera Occidental ocupada suscitan temores de que existan planes para una futura anexión.

55. La demolición y la confiscación de propiedades palestinas también continúan. La demolición de estructuras vinculadas a las conducciones de agua en la zona C, que son de vital importancia para esas comunidades que ya padecen escasez de agua, resulta particularmente alarmante. Me preocupa la presión constante a que están sometidos los palestinos en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental. El desalojo forzado de palestinos de sus viviendas en Jerusalén Oriental y el riesgo de que se produzca un gran número de desalojos adicionales para facilitar la futura expansión de asentamientos pone de relieve el creciente problema de los palestinos de Jerusalén Oriental en peligro de desplazamiento. Esas políticas se deben rescindir e Israel debe cumplir las obligaciones que le incumben en virtud del derecho internacional.

56. La situación en Gaza sigue creando el peligro de que se produzca una gran escalada y la población sigue padeciendo un inmenso sufrimiento. Me preocupa profundamente el gran número de muertos y heridos palestinos a lo largo de la valla perimetral de Gaza. También persisten las graves preocupaciones sobre el uso de la fuerza por Israel en respuesta a las protestas junto a la valla. Las fuerzas de seguridad israelíes tienen la responsabilidad de actuar con moderación y solo deben recurrir a la fuerza letal cuando sea estrictamente inevitable para proteger vidas. No se debe utilizar la fuerza contra el personal sanitario que se dedica exclusivamente a ejercer sus tareas médicas. Los niños nunca deben ser objetivo de la violencia y Hamás y otros grupos militantes tienen la obligación de proteger a los niños y de velar por que no se vean expuestos nunca al peligro. El lanzamiento indiscriminado de cohetes y granadas de mortero contra poblaciones civiles israelíes está prohibido por el derecho internacional humanitario y debe cesar de inmediato. También se debe poner fin al lanzamiento de artefactos incendiarios y explosivos hacia Israel. Los organizadores de las manifestaciones deben asegurarse de que las protestas sean pacíficas.

57. La violenta respuesta de las fuerzas de seguridad de Hamás contra los manifestantes en Gaza, incluidos mujeres y niños, es inaceptable. El pueblo de Gaza, que lleva padeciendo sufrimientos desde hace tanto tiempo, tiene derecho a protestar sin miedo a represalias.

58. No puede haber justificación alguna del terrorismo, por lo que insto a todos los miembros de la comunidad internacional a que se sumen a las Naciones Unidas en su condena inequívoca.

59. Estoy preocupado por el aumento del número de ataques y de incidentes de acoso por los colonos, en comparación con el período abarcado por el informe anterior. Me preocupa profundamente la situación de la población palestina, los agentes de la presencia de protección y los defensores de los derechos humanos en la zona H2 de Hebrón tras la retirada de la Presencia Internacional Temporal en Hebrón el 1 de febrero de 2019, sobre todo teniendo en cuenta que partes de la zona H2 han sido designadas zonas militares de acceso restringido. Exhorto a Israel a que garantice la seguridad de la población palestina, se abstenga de tomar cualquier medida que pueda causar más tensión, permita a los agentes humanitarios y los defensores de los derechos humanos que lleven a cabo sus actividades libremente y de manera segura, y vele por que todos los ataques se investiguen a fondo, de forma imparcial e independiente, y se exijan cuentas a los autores.

60. Los actos de provocación y la retórica incendiaria por funcionarios palestinos e israelíes durante el período sobre el que se informa también siguieron profundizando la división y alimentando la desconfianza y el odio entre las partes, al mismo tiempo que socavaron los esfuerzos para avanzar hacia el objetivo de la paz. Los dirigentes tienen la responsabilidad de demostrar su voluntad de negociación y promover el

diálogo positivo entre ambas partes. Exacerbar las tensiones, promover teorías conspiratorias y cultivar el odio entre las comunidades solo sirve para perpetuar el conflicto.

61. Me preocupan profundamente los acontecimientos relacionados con los ingresos fiscales recaudados en nombre de la Autoridad Palestina, en particular las implicaciones políticas, económicas y de seguridad que tienen tanto para los palestinos como los israelíes, que socavan el marco de Oslo y la posibilidad de llegar a una solución biestatal. Esos ingresos fiscales, que ascienden a 2.300 millones de dólares, representan más del 65 % de los ingresos totales anuales de la Autoridad Palestina. Ambas partes deben colaborar de manera constructiva con el objetivo de restablecer la transferencia de ingresos en su totalidad, de conformidad con el Protocolo de París sobre Relaciones Económicas. También deben hacer todo lo posible por evitar un mayor deterioro y reafirmar su compromiso de respetar, con el apoyo de la comunidad internacional, lo principios básicos consagrados en los acuerdos bilaterales de larga data.

62. Tomo nota del carácter crítico que tiene el apoyo continuo del OOPS, el cual necesita 1.200 millones de dólares en 2019 para poder llevar a cabo sus programas ordinarios y sus operaciones humanitarias. A fin de evitar cualquier interrupción de los servicios en 2019, el OOPS necesita que sus donantes mantengan los niveles de financiación y aumenten el número de acuerdos multianuales para garantizar su estabilidad financiera. La reciente creación de un habiz para el desarrollo en apoyo de los refugiados palestinos, anunciada por el Consejo de Ministros de la Organización de Cooperación Islámica, es un importante paso en ese sentido. Exhorto a los Estados Miembros a que sigan apoyando al OOPS.

63. Lamentablemente, las escasas y modestas medidas positivas adoptadas por las partes fueron insuficientes para invertir las tendencias negativas. Por el contrario, la viabilidad de la solución biestatal es objeto de amenazas cada vez más graves. Una vez más, exhorto a todas las partes a que se abstengan de tomar medidas unilaterales que socaven la posibilidad de llegar a una solución biestatal y no se ajusten a los acuerdos bilaterales, incluido el Protocolo de París.

64. Sigo estando profundamente preocupado por el deterioro de la situación humanitaria y económica en Gaza. Teniendo en cuenta sus legítimas preocupaciones en materia de seguridad, insto a Israel a que alivie las restricciones sobre el flujo de bienes y personas desde y hacia Gaza, con el objetivo en última instancia de eliminarlas por completo. Solo con el levantamiento total de los debilitantes cierres, en consonancia con lo dispuesto en la resolución 1860 (2009) del Consejo de Seguridad, es posible esperar que se resuelva de manera sostenible la crisis humanitaria. Las medidas restrictivas de la Autoridad Palestina siguen agravando los efectos de los cierres prolongados y ampliando aún más la división política y económica entre los palestinos. Los fondos recibidos hasta la fecha han permitido aumentar temporalmente el suministro de energía en Gaza y han facilitado el suministro de grandes cantidades de medicamentos esenciales y la realización de miles de operaciones urgentes. Sin embargo, está previsto que los fondos proporcionados por Qatar para la adquisición de combustible para la central eléctrica de Gaza se agoten en abril de 2019 y existe una verdadera preocupación de que, sin fondos adicionales o una solución sostenible de la crisis energética, los cortes de energía vuelvan a durar hasta 20 horas al día, lo que tendría un impacto considerable para el suministro de servicios esenciales. Esto ocurre en un contexto en el que las necesidades van en aumento, los asociados humanitarios se enfrentan a recortes presupuestarios sin precedentes y el espacio de operaciones está sometido cada vez a más restricciones. El 17 de diciembre se presentó el plan de respuesta humanitaria para 2019, en el que se solicitan 350 millones de dólares para el Territorio Palestino Ocupado de los que 270 millones están destinados a Gaza. Insto a los donantes a que

aumenten sus contribuciones, lo que permitiría aliviar un poco las necesidades de la población.

65. Como nota positiva, se espera que las mejoras del Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza contribuyan a aumentar considerablemente su eficacia, funcionamiento, previsibilidad y transparencia, hagan que el Mecanismo sea más fácil de usar y estimulen la actividad económica. También acojo con beneplácito la decisión de Egipto de mantener abierto el cruce fronterizo de Rafah, teniendo debidamente en cuenta sus preocupaciones en materia de seguridad. Asimismo, acojo con beneplácito la ampliación de la zona pesquera de Gaza a 12 millas náuticas en una pequeña zona frente a la costa, pero sigo preocupado por las detenciones y las heridas a que se ven sometidos constantemente los pescadores palestinos dentro de las aguas donde tienen permitido faenar.

66. Esas medidas positivas pueden evitar otra confrontación violenta entre Israel y Hamás en Gaza, pero cualquier solución a largo plazo requiere el restablecimiento de la unidad nacional palestina, el retorno de Gaza al control de un Gobierno palestino legítimo y el levantamiento de los onerosos cierres israelíes.

67. Es crucial que los esfuerzos para la reconciliación entre los palestinos dirigidos por Egipto sigan adelante. Las Naciones Unidas apoyan firmemente los esfuerzos de Egipto en ese sentido, y exhorto a todas las facciones palestinas a que hagan lo posible por lograr la reunificación de Gaza y la Ribera Occidental bajo un Gobierno nacional único y democrático. Solo entonces podremos esperar que se resuelva de manera sostenible la crisis humanitaria y comenzar la importante tarea del desarrollo. Gaza es y debe seguir siendo una parte integral del futuro Estado palestino creado sobre la base de una solución biestatal.

68. Sigo muy preocupado por el estado de nuestros esfuerzos colectivos y por el debilitamiento del consenso internacional para poner fin a la ocupación y hacer realidad un solución biestatal negociada del conflicto israelo-palestino, y he alzado en repetidas ocasiones la voz de alarma por la peligrosa trayectoria que está tomando el conflicto. Teniendo en cuenta el carácter interrelacionado de los conflictos en toda la región y que el conflicto palestino-israelí puede alimentar los argumentos extremistas en todo el mundo, sigue siendo imprescindible que se creen las condiciones necesarias para que las partes vuelvan a entablar negociaciones bilaterales productivas. En ausencia de un proceso político para poner fin al conflicto, los asociados de las Naciones Unidas del Cuarteto del Oriente Medio formularon una serie de recomendaciones en su informe de julio de 2016, que, si se aplican efectivamente, contribuirían al establecimiento de esas condiciones.

69. Las Naciones Unidas han solicitado un mayor compromiso con los acuerdos bilaterales y están ejecutando una serie de proyectos humanitarios con miras a prestar asistencia en Gaza, apoyar la reconciliación palestina y, en última instancia, lograr el levantamiento de los cierres. En todo momento hemos seguido insistiendo en que las recomendaciones que figuran en el informe de 2016 del Cuarteto del Oriente Medio siguen siendo altamente pertinentes. Reitero que no hay alternativa viable a la solución biestatal, con Israel y Palestina viviendo uno junto al otro en paz y seguridad, y con Jerusalén como capital de ambos Estados. Lo que se necesita ante todo es liderazgo y voluntad política para tomar medidas concretas que permitan poner fin a la ocupación militar y establecer una paz duradera. Mientras eso no ocurra, otra generación de israelíes y palestinos está condenada a pasar la vida buscando en vano una paz ilusoria.

70. Expreso mi profundo reconocimiento a mi Coordinador Especial para el Proceso de Paz del Oriente Medio, Nickolay Mladenov, por su destacado servicio en lo que continúa siendo un contexto difícil. Rindo homenaje también a todo el personal que trabaja en esas duras circunstancias al servicio de las Naciones Unidas.